



INTERNATIONAL BUDGET PARTNERSHIP  
Open Budgets. Transform Lives.

## 电子通讯

2012年7月至8月 第67期

### 政府聚焦

[卢旺达为预算程序敞开更多的大门](#)

### 利用技术加强预算宣传

[运用脸谱\(Facebook\)进行预算工作的指南](#)

### INESC运用不同策略在巴西争取变革

[从巴西利亚到阿姆斯特丹：运用人权策略对社区预算进行分析与监督](#)

[一个不太可能的人群对世界杯开支提出质疑](#)

### 承担税制改革

[尼加拉瓜的税制改革联盟争取一个合理和公正的税收制度](#)

### 公告

[全球预算透明度、问责制和参与运动 \(BTAP\) 任命罗西奥·莫雷诺作 \(Rocio Moreno\) 为其全球协调员](#)

### 机会

[国际预算伙伴招募培训和技术援助项目的项目官员征集论文 - 国际预算伙伴的中东和北非 \(MENA\) 项目](#)

## 通过脸谱(Facebook)和推特(Twitter)加入IBP!



国际预算伙伴开启了自己的脸谱网页。如果你或你的组织已经加入了脸谱，请“[关注](#)”IBP。如果你还没有加入脸谱，请考虑开设一个账户来获取每天来自世界各地精彩的预算新闻，如最新出版的预算简报、博客公告及招聘信息。

新增的脸谱网页是IBP又一举措来提高民间社会预算工作的形象以及推动透明度、参与、及问责。通过社交媒体将伙伴、朋友、及其他志同道合的组织联系起来，IBP期望营造一个在线社区来促进沟通交流、增加思想的交流分享、以及为预算宣传打造一个更为坚强的支持系统。

如果想更经常地得到关于IBP预算透明度的最新动态，[请在推特上跟踪IBP](#)。



[帮助塑造公共部门承包的透明度](#)

## 新刊物

[阿塞拜疆：全国预算组织（NBG）2012年预算指南现已出版](#)  
[来自拉丁美洲（ELLA）的证据和经验：材料清单](#)

## 政府聚焦

**卢旺达为预算程序敞开更多的大门：**国际预算伙伴的沃伦·科来夫切克（Warren Krafchik）采访卢旺达财政及经济规划部的埃利亚斯·班歌那（Elias Baingana）

行政部门的预算建议案是每年政府发布的最重要的政策文件，因为只有通过预算，才能使关键的政策目标转化为实际行动。如果民间社会有意要影响在扶贫、健康、教育、性别平等、或环境等领域的政策设计和实施，公众必须获得政府如何打算在这些领域进行花费的信息，以及政府打算如何为其活动提供资金。

鉴于卢旺达做出首次公布其行政部门预算建议案的重要决定，IBP的主任沃伦·科来夫切克采访了卢旺达财政及经济规划部国家预算主任埃利亚斯·班歌那。

**沃伦·科来夫切克：埃利亚斯，非常高兴卢旺达将出版其行政部门的预算建议案(EBP)，我们祝贺你们在提高财政透明度方面所迈出的重要的一步。是什么促使卢旺达政府愿意首次出版其预算草案？**

**埃利亚斯·班歌那：**此次的动机是源于我们在2009年出版的公民预算。我们发现公众对预算的意识有了明显的提高，人民显示了他们对预算的拥有权，并要求更多的有关机构如何进行花费来实施政府首要任务的信息。

这种展示财政透明度和获取预算信息的方式是非常重要的，因为它给了民间社会工具来参与预算过程，他们拥有这些程序，拥有了这些项目，并拥有了政府在他们所在社区花钱而生成的资产。作为政府，我们有时并不知道提供服务的机构是否花钱做了正确的事情。但在当地的老百姓却知道，而且他们的建议是非常有价值的。

**沃伦·科来夫切克：IBP所进行的预算公开调查是否对EBP的发布起到了积极的作用？**

**埃利亚斯·班歌那：**我已经浏览了IBP的网站和你发给我的有关材料，我认为你们提供的大多数的理念是合乎情理的。你们在公开预算调查中做出的有关发表预算草案的建议，给了我们试图发布这一文件的想法。

我们认同财政透明度是非常重要的，不单单是因为公共预算指标或是公共支出和财政问责报告，而是因为我们相信公开这些信息会产生更为有价值的公众参与。

**沃伦·科来夫切克：是什么原因使你们没能更早走出这一步？**

**埃利亚斯·班歌那：**首先是对于未知的恐惧。在2009年发布公民预算是我们从未经历过的事，而且我们也不确定民众会有什么样的反应。但根据我的经验，如果你可以与公众分享公民预算，你也可以与他们分享EBP。公民预算中已体现了EBP中的理念，所以一旦你已发布了前者，那接下来分享更为详细的信息就没有任何阻碍了。

第二，我们相信在给予公众所有的技术信息前，他们必须接受有关预算的教育。发布公民预算就是完成这种教育的途径之一。另一个是通过与民间社会平台共同工作，可以利用它的网络向公众传播关于预算的信息。

我们遇到的第三个阻力是我们不能确定合适的时间。位于东部非洲的我们现正在寻求和谐的预算过程，我们不希望早于其他东非国家发表这些信息，因为这样做可能会有损于这些国家。其他东非国家的政府只在六月发布他们的预算草案，并在数月后发布他们制定的预算。如果东非所有的国家都能在四月公布EBP将会非常有帮助，因为这样一个国家就不会过早地公布其税收及支出政策。

**沃伦·科来夫切克：公民是否对这份报告作出回应？公民是否提出获取信息的要求？**

**埃利亚斯·班歌那：**公民在决定预算的制定是否合适及是否符合他们的需求方面起着至关重要的作用。他们同时可以帮助监督预算的执行。自从公民预算公布以后的两年时间里，我们已经观察到了这一趋势。人们告诉我们哪些事情做得好，哪些预算执行的不好。他们会说：“与其他区域相比，我们没有看到产生的影响。”这会帮助部门确定需要重点关注和努力的方面。

我可以毫不避讳地告诉你，每天我都收听当地的电台广播，特别是闪光FM。他们经常谈论关于政府治理的事情、政府如何使用钱、及服务的交付。这鲜明地体现出人民在试图监督绩效、指出哪些事情做对了、及哪些事情没有做对等方面所具有的力量。就我而言，我们需要就这些信息而采取行动。

现在你可以看到，人民已经证明了他们可以做出贡献，并且在被给予更多信息后他们做出的贡献也就更多。我亲眼看到许多人前来议会。我不能说他们中的所有人都是因为EBP的出版而来的，但可能是因为他们得到了更多的信息并期望知道更多。信息导致了获取更多信息的要求，而这本身又会照成获取更多信息的需求。这对政府来说是好事：我们重视人民参与制定优先事项，因为我们的目的就是造福于民。

**沃伦·科来夫切克：你们在进一步提高预算透明度和在今后继续出版EBP方面有什么打算？**

**埃利亚斯·班歌那：**预算透明是我们行动计划和公共财政管理倡议的一个部分。事实上，如果东非国家的预算程序得以协调后，我们会在得到审批前的三个月发布EBP。今年在预算通过前我们只给了人民三个星期的时间来审查EBP，虽然这令人感到很兴奋，而且许多人前往国会参与预算讨论，但就有意义的参与而言，这点时间是不够的。

现在我们出版了EBP，人们会想知道究竟钱用在了哪些方面。他们会想看到执行报告。提供预算草案当然不错，但人们还会说：“好吧，但你们能告诉我们实际取得的结果吗？”一旦有了这些要求后，我们就需要给出一个回答。

你会注意到我们竭尽全力在[卢旺达的财政及经济计划部](#)的网站上提供尽可能多的信息，以提高社区的能力来更好地理解预算和我们所做事情的技术问题。如果只是单纯地在网站上发布信息而不帮助公众充分理解它，那是不够的。

**沃伦·科来夫切克：**埃利亚斯，非常感谢今天下午能够和我交谈，更重要的是，感谢财政及经济计划部一直以来在提高预算透明度、支持公众参与、和提高卢旺达的问责制方面所作出的努力。

## 利用技术加强预算宣传

[运用脸谱进行预算工作的指南](#)，作者：[丽贝卡·汉莫（Rebecca Hammer）](#)，国际预算伙伴

许多人每天都会上脸谱，它是世界上浏览量最高的网站。脸谱一般被个人用来与朋友和家人进行联络，但民间社会组织（CSOs）已开始利用它的力量来提高公众对它们使命的认识、增加社区的参与、更好地倾听它们的听众、创建有凝聚力的活动、以及减少通讯和宣传的成本。

通过脸谱，尤其是预算组织可以使公民和那些难以接触到的公民参与进来，提高对预算事情的认识，征求对它们倡议的反馈，测量公众舆论及发起宣传运动。这一免费的工具提供了一种直接渠道，让预算组织快速简单地公众更新有关预算政策及执行进展和组织活动的信息。脸谱提供了一种机制来创造有凝聚力的预算活动，让其他公民和政府官员更能感受和体会到组织的工作及公众的舆论。

### 如何使用脸谱

- **第一步：**在脸谱上创建一个“[组织网页](#)”。在这里，网页管理员可以张贴信息，如组织的使命、联系信息、和图片。
- **第二步：**整合相关的[脸谱应用程序](#)和你组织[推特账户](#)上的微博信息。
- **第三步：**增加你网页上的内容，通过粘贴链接、照片和状况更新来与公众进行对话。
- **第四步：**通过评论和分享其他组织的帖子、网页及图片来进一步发展网页。通过脸谱上的信件或群发邮件来鼓励个人及其他组织“关注”您的网页。
- **第五步：**利用[脸谱透视](#)更好地理解你的听众并修改帖子以迎合他们的兴趣。

### 来自使用脸谱组织的建议

**HakiElimu**

[HakiElimu](#)是一个致力于坦桑尼亚教育预算的CSO，它在最近的教师罢工运动中成功地使用了脸谱。该组织利用脸谱上的网页，向公众更新罢工的信息及政府的反应，张贴教师们故事，分享它对罢工的公开声明。这些报道吸引了很多人在HakiElimu网页上进行评论和讨论，同时也增加了它的浏览量、“关注”、及“讨论”该组织的人数（这指个人提及某个组织，“分享”或“关注”某个组织，在某组织的网页上发帖子或评论，或将某组织黏贴在图片中）。HakiElimu希望它们在未来对相似的事件作报告时也能够与他们的听众产生类似的共鸣，来扩展人们对于重大事件的认知，并帮助公众表达他们的意见。

#### 来自HakiElimu的建议

HakiElimu建议那些希望壮大它们脸谱网页的组织将脸谱融入它们市场营销策略和提高知名度的运动中；虽然脸谱是个非常强大的工具，但它也不能孤军作战。为了创造一个社交媒体策略，一个预算组织应该对它的听众以及他们想寻求什么样的内容要有较深的理解。另外，一个指定的工作人员应该定期对该组织的网页进行信息更新，并对贴在该组织网页上的评论和问题做出反应。

#### 社会和经济研究所

[社会和经济研究所](#)(INESC)是IBP的巴西成员之一，最近加入了脸谱。INESC已经拥有了广大的听众，这要感谢每天大量的帖子和听众们对它们的理解。通过脸谱提供的关于组织网页使用者的统计资料（[脸谱透视](#)），INESC发现教育问题的帖子最能引起公民的关注和回应。

#### 来自INESC的建议

INESC的通讯专家注意到脸谱是个很好的办法将相关的听众引领到其他媒体形式，如一个组织的网站或博客。另外，使用脸谱的CSOs在设计网页内容是应针对具体的听众。例如，巴西的青少年是INESC的主要听众，为了能吸引他们，INESC在脸谱页面上张贴针对年轻的、经常使用脸谱的用户的问题和调查，他们会对该组织的内容进行评论和分享。

#### 脸谱的词汇表

- [组织网页](#)：此类网页拥有比普通个人网页更多的特点和功能。
- **关注**：个人或其他组织点击某组织网页上的“关注”键。一旦一个用户“关注”上一个组织后，后者粘贴的内容会出现在用户的新闻提要中。
- **帖子**：帖子是一个组织或个人发布在其网页上的内容。
- **转发**：转发是一个组织或个人张贴其他组织或个人网页上的信息。
- **新闻提要**：当用户登录到他们的脸谱网页时，他们会首先看到新闻提要，这其中显示了他的朋友和“关注”的组织的最新帖子。
- **谈论**：这是指脸谱用户提及某个组织，“关注”或“转发”它，或在组织网页上发表评论，或将该组织标在照片里，一个“谈论”的计数会出现在该组织的网页上。
- [脸谱应用程序](#)：应用程序是种插件，它可以提高该组织网页的使用价值。
- [脸谱透视](#)：这是脸谱提供的一种服务，可以帮助组织更好地理解哪些内容吸引他们的听众。

这是在接下来的几期通讯中关于不同技术方法报道系列里的第一篇文章。如果你的组织愿意分享你们在预算工作中使用技术的经验，可以通过[colburn@cbpp.org](mailto:colburn@cbpp.org)联系杰伊·科尔伯恩(Jay Colburn)。

## INESC使用不同策略在巴西争取变革

**从巴西利亚到阿姆斯特丹：运用人权策略对社区预算进行分析与监督**，作者：杰伊·科尔伯恩 (Jay Colburn) 国际预算伙伴

社会和经济研究所(INESC)是一个民间社会组织(CSO)，它运用预算分析来加强民主、强化公民权、并保证巴西人民的基本权利。正如[联合国培训指南](#)中所指出的，类似由INESC使用的以人权为基础的策略“强调将人权原则和标准融入进发展过程的每一部分的重要性，原因是人权的规范性框架确保可持续且公平的发展成果，特别是对所有社区里最受歧视和最被边缘化的人来说。”

INESC以人权为基础对预算进行分析和监督的策略最近在荷兰找到了新的听众，而荷兰是一个通常与人权问题不相干的发达和民主国家。2011年，位于阿姆斯特丹的居民对INESC监督公共预算的工作产生兴趣，并希望知晓更多关于如何在荷兰使用以人权为基础的方法。同年六月，INESC被邀请到阿姆斯特丹，通过讲座、小组会和会议向荷兰社区领导人及当地官员介绍他们的方法。虽然INESC曾在拉丁美洲和非洲工作过，但这确是有史以来该机构首次被要求与一个高度发达的欧洲国家进行合作。此次在两个社会、经济及地理环境极其不同的国家之间的会面对双方来说都卓有成效，帮助他们探索在不同的国家经济环境下，预算监督和以人权为基础的发展策略会有什么样的不同。

在2011年11月，一个由来自荷兰阿姆斯特丹英迪策波特(Indische Buurt)街区的组织组成的代表团访问了巴西利亚，来亲身体验INESC的预算分析和监督工作是如何影响当地居民的生活的。INESC的成员及荷兰的代表来到了一个贫穷的城市社区，与参与学校预算监督的青少年进行交谈。学生们向来自荷兰的代表解释了他们是如何通过追踪已分配资金的使用情况来倡导学校设施的改善。更多关于荷兰访问巴西的报道可以通过INESC网站上的录像获得，该网址是：

<http://www.inesc.org.br/news/2012/april/budget-monitoring-from-a-human-rights-perspective>.

自此次合作以来，一些访问了巴西的荷兰人帮助成立了阿姆斯特丹[预算监督中心](#)，目的是提高组织能力和让公众对预算过程和资源配置有更深入的认识。

在2012年4月，来自INESC的代表再次访问了荷兰，这次是为了给当地领导人做预算监督方面的培训。他们同时也协助修改使用人权框架的方法，并在英迪策波特进行了一项预算监督的试点项目。荷兰代表将在10月回访巴西来展示此项目的初步结果。

INESC的方法强调了政府预算过程的透明度和问责及公共参与公共资金使用的决策过程是应赋予所有人的基本人权。INESC希望建立更多的新的合作关系，并将类似的平台运用到其他欧洲国家，如英国和西班牙。通过与INESC的合作，来自阿姆斯特丹英迪策波特街区的代表

对公众参与公共预算的重要性以及预算对人民生活所产生的实际影响有了更好的理解。就荷兰而言,由于全球金融危机而照成的财政紧缩政策以及整个欧洲大陆社会项目的预算都遭到消减的情况下,此项工作的意义就显得尤其相关。

如果你向知道更多关于此次交流的信息,请发电子邮件到[protocoloinesc@inesc.org.br](mailto:protocoloinesc@inesc.org.br).

### 一个不太可能的人群对世界杯的开支提出质疑, 作者: 巴西社会和经济研究所 (INESC)

除了其他领域的工作之外,巴西的社会和经济研究所(INESC)近些年来有一个特别关注的焦点:青少年。立足于改进预算监督和透明度的INESC同时也想增强青少年的能力来获得和保护他们监督公共预算和政策的权利。有一项运动从这个工作产生出来。青少年权利运动(Onda)旨在确保青少年参与全国在诸如人权、预算透明度、预算分配、和环境等重要问题方面进行的讨论。

在2012年6月,该运动将注意力集中到了该国最热门的话题:2014年将在巴西举行的世界杯。这一切起始于为从西堆德阿斯图路图罗(Cidade Estrutural)来的青少年举办的为期一周、每天四小时的工作会议。西堆德阿斯图路图罗是一个人口密集且非常贫穷的地区,这里的许多家庭以靠在垃圾堆捡垃圾谋生。这些青少年讨论了许多问题:民主参与和国家的组成、教育、和环境。

政府在西堆德阿斯图路图罗没有采取任何行动来保护人权,特别是青少年和儿童的权利。在一次调查中,青少年发现了童工在这一地区非常普遍,最可能的原因是极度贫穷和儿童无人照顾。

来自西堆德阿斯图路图罗的青少年在一个由Onda主持召开的会议上公布了他们的调查结果,这次大会由200位青少年参加,主题是2014年世界杯的预算问题。人民杯委员会是一个为监督巴西世界杯开支而成立的组织,它也加入了此次会议。通过比较世界杯预算和联邦区域政府(GDF)用于提高儿童和青少年权利上的投资,学生们学到了监督政府预算公平性和公正性的重要性。

人民杯委员会和青年人共同讨论了有关世界杯的问题,其中包括开支的不透明性。参与者还讨论政府未能出台政策来解决围绕如此大的项目的诸多问题,如对儿童和青少年的性剥削、童工、和政府为建造世界杯的基础设施而有可能强制赶走居民。随着世界杯越来越近,青少年们将继续对这些问题增加了解。

### 世界杯之外

其他来自高中的被社会排斥的和最近来自一个收容失足青年组织的青少年也通过各种形式加入了Onda运动。大多数学生们访问了重要的政府机关,如联邦区域立法会和国会。在这些访问中,学生在联邦区域儿童和青少年预算论坛上会见了行政部门的官员,并参加了有关会影响到他们权力的预算和政策听证会。

Onda让青少年知道他们有能力通过以下活动去影响世界杯以外的事关他们的政策:

- 监督当地学校的预算。青少年发现为什么社区预算监督对保障已分配资金在他们的学校得到正确使用是极其关键的。
- 青少年眼睛成为圣巴托洛缪的主人公。来自位于圣巴托洛缪盆地两端的两个社区的青少年讨论了他们对河流的担忧，并拍下了照片以作为证据。青少年共同为一个有关河流的展览写了一份报告，并把他们拍摄的照片交给了巴西的立法议员，揭示出了该河流环境问题的严重性。
- 美世基塔奎龙波（Mesquita Quilombo）社区（这是一群居住在圣巴托洛缪河附近的逃跑的奴隶的后代）青少年与其他INESC的青年人一起讨论了公民的权利和公共预算问题。通过这个经历，INESC将录制一个录像来记录他们与青年人合作以及让社区参与预算和政策讨论的方法。

Onda运动启用了政府官员，并通过组织讨论对他们有直接影响的问题来让青少年了解预算和政策分析。它还发表报告和一份针对青少年的名叫Descolad@s的杂志，其目的是拓展预算辩论、更加深入地讨论Onda会议上提出的问题、以及在“放眼预算”这部分中突出显示针对儿童和青少年项目的预算执行情况。通过在年少时教育儿童，INESC希望可以创造新一代拥有公民头脑、积极参与、并愿意主动要求加入政府决策的人民。

关于更多INESC与青少年工作的信息，可以通过观看这个葡萄牙语配有英文字幕的[录像](#)。

## 承担税制改革

**尼加拉瓜的税制改革联盟争取一个合理和公正的税收制度**，作者：尼加拉瓜战略研究和公共政策研究所(IEEPP)的克劳迪娅·加西亚（Claudia García）

在尼加拉瓜减少不平等和促进社会包容任然是政府面对的重要挑战。据最新的来自生活水平测量调查（2009）的数据显示，42.5%的人口属于贫困人群，14.6%的人口属于极度贫困人群。妇女、小孩、和少数民族社区所经历的社会不平等更加限制了他们的发展。

战胜贫困不单单要依靠总体经济的增长，更需要在诸如教育、健康、社会保障、和住房等社会政策上做巨大的投入，这将有助于用更公正的方式分摊经济增长带来的成果。这种转变需要国家审查公共资金的分配方案、控制债务、及推动一个累进的税制来生成更多的资源用于社会投资。

为了推动在尼加拉瓜税制改革的必要性上做一个严肃的且知情的讨论，在2010年中期，三个当地和三个国际非政府组织（NGOs）联合起来组成了税制改革联盟。<sup>1</sup>联盟的成员相信，在外部资源逐渐减少时要想满足社会投资的需求，最现实和最可持续的方案是改变现存的税制。目前非常依赖于间接税的尼加拉瓜税制是“累退”的，因为它加在收入较少的人群身上的税收负担更重（即收入少的人所交的税占他们收入的比重更大）。

---

<sup>1</sup>三个当地的NGO是：战略研究和公共政策研究所(Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas, IEEPP)，公民协调办公室(Coordinadora Civil, CC)，和尼加拉瓜财政研究所(Instituto Nicaragüense de Estudios Tributarios, INIET)。三个国际NGO是：芬兰的Kepa，基督教授助，和Oxfam。



类似增值税（VAT）、选择性消费税（ISC）、和进口关税（DAI）等的间接税给那些收入有限的人群造成了更重的税收负担。收入有限的人群往往需要用他们收入中较多部分来购买被征税的物品（高收入的人群购买更多的服务项目，而服务往往是不收营业税或其他消费税的）。即使他们与富人支付同样多的营业税，他们在交税后所剩的钱将会更少。如果要理解尼加拉瓜的税制是多么“累退”的，在2010年，间接税占全国税收收入总额的66.7%，占国内生产总值（GDP）的12.3%。

比较而言，类似企业或个人所得税的直接税对收入较高的人群造成的税收负担就更重（所得税往往是“累进”的，因为在某个收入水平下的人是不需要支付的，而且税率随着收入的逐渐增加而增加），但它们对尼加拉瓜总收入的贡献小很多。虽然间接税占2010年总收入的66.7%，企业所得税仅占总收入的26.9%，个人所得税只占6.2%。

由于这种累退的结构，尼加拉瓜税制使得收入分配在缴税后更加不平衡（缴税前的基尼系数是0.513；税后是0.692）。这个税制不单单是不公平，它还不能产生足够的税收来满足全国的需求。税制改革能帮助尼加拉瓜政府增加收入，同时停止使用内部贷款来弥补预算缺口。通过解决税制中的不公平，并增加高收入人的税收负担，政府可以实现联盟所提出的“人口红利”的目标，即在各收入阶层里均衡地分配税负后税收会增加。这会使得政府的财政状况转好。

直接税（包括个人和企业所得税）占据了所有税收收入的33.1%，且仅占GDP的很小一部分。一份详细的分析显示企业的所得仅占GDP的3.7%，而个人所得税的比重更小——仅为GDP的1.7%。那些针对如投资等的非现金资产的征税比个人所得税更低。这种财富集中在那些富裕阶层，因此他们的税收负担低于那些不交这类税的人。由于个人所得税所在总税收负担中的比例是出乎寻常的低，任何想增加尼加拉瓜税收的企图应首先解决这些有关个人所得税的问题。具体说来，税制改革联盟提出了以下几点税改措施：

**1. 个人所得税：**不管收入来源如何，向公民征税应用相同的比例。对劳务费、工资、红利、利息、资本利润、及租金等都应征收相同的税。目前，个人的劳务费是按照累进的比例来征税的（即收入高的人缴的税率也高），而在对资本利润征税时使用的则是一个固定的比例。现在，居住在国外的公民所获得的收入是不纳税的。由于10%的人收入大约占了总收入的40%，那么通过增加个人所得税的累进性来提高税收收入就有着巨大的潜力。

**2. 企业税：**公司免税额已经超过四亿美元（大约占尼加拉瓜GDP的6.6%），此数额已高出了小学和高中教育部的预算总额，它大约占GDP的4%。第一个解决此问题的途径是通过减少免税和减税额来加大尼加拉瓜企业税的税基。其次，企业税法应该向微小型和中型企业提供优惠政策。

**3. 增值税：**目前，不仅出口商不交增值税，且对那些向出口商销售物品的企业也不交增值税。政府应该对直接出口商不征收增值税，而对那些非必要的物品和活动要降低优厚的免税和减税政策。

关于尼加拉瓜税制的讨论应是非常广泛的，改革应包含大多数公民期望看到的变革。改革税制不是简单易行的事，也不是马上就可以实现的，但它却是最首要的。做出根本性的改变来

纠正目前的不平等是必须的，这样才能消除尼加拉瓜的经济差距并促进低收入阶层的发展。

如需更多信息，请通过[claudiagr@iepp.org](mailto:claudiagr@iepp.org)邮箱地址联系克劳迪娅·加西亚。你也可以浏览战略研究和公共政策研究所的网站[www.iepp.org](http://www.iepp.org) IEEPP，或是公民协调办公室的网站[www.ccer.org.ni](http://www.ccer.org.ni)。

## 公告

### 全球预算透明度、问责制、和参与运动 (BTAP) 任命罗西奥·莫雷诺作 (Rocio Moreno) 为其全球协调员

在过去的九年里，罗西奥·莫雷诺在预算透明度、预算优先问题、预算的法律框架、和自然资源等方面的研究和宣传做了大量的工作。

莫雷诺曾是Fundar预算领域的协调人。Fundar是一个致力于提高公共预算政策、实践、和结果的墨西哥民间社会组织 (CSOs) 的先驱。莫雷诺与来自拉丁美洲的组织共同合作，帮助协调一个关于预算透明度的区域网络的工作，并与致力于非洲及亚洲预算工作的CSOs保持联络。在几年里，她积极参与了多个国际项目，其中包括IBP的伙伴关系倡议、采掘业透明度倡议、拉丁美洲采掘业网络、和来自拉丁美洲的证据和经验倡议 (ELLA)。

莫雷诺还在 BTAP的临时指导委员会上工作过，该委员会组织和召开了在达累斯萨拉姆举行的BTAP首届大会，并草拟了该运动的原则宣言。根据她至今的经验和在BTAP参与的工作，指导委员会认为莫雷诺的任命会为我们初期的运动带来新的的激情和能力。指导委员会的成员之一卡塔琳娜·奥特 (Katarina Ott) 说“罗西奥·莫雷诺是带领我们继续前进的正确人选，将我们在坦桑尼亚开始的几个项目整合起来，并真正代表了BTAP成员的立场。”

莫雷诺拥有伦敦大学的发展管理和规划硕士学位和墨西哥自治技术学院 (ITAM) 的经济学学士学位。

## 机会

### 国际预算伙伴培训和技术援助项目的项目官员

IBP现在招募培训和技术援助项目的项目官员，为IBP培训项目和与培训相关的材料和活动的构思、开发、出版和交付等工作方面提供帮助。为了完成这些任务，该项目官员在IBP支持公民社会组织有效参与改进预算政策和程序这一努力的核心部分将起到关键的作用。项目官员将向培训和技术援助项目的经理汇报工作。要了解更多的信息和如何申请，请[点击这里](#)。

### 征稿启事 - 国际预算合作组织中东及北非 (MENA) 项目

IBP的MENA项目已经开始征稿。我们有兴趣在有关埃及或突尼斯的预算程序、资源分配和预

算对政府政策影响、以及预算改革潜力等方面发表数篇文章。

申请的截止日期是2012年10月12日。如果你对申请感兴趣，请提交一页长的文章摘要、个人简历、一篇写作样稿、及拟议的时间表。摘要应概述你所建议的题目、研究目标、简要的研究方法、和可能的原始资料。如要提交材料或问题，请通过这个邮箱地址Al-Turk@cbpp.org与 阿克拉姆·阿尔图克（Akram Al-Turk）联系。

要更多了解有关研究话题的详细信息，请浏览以下网址

<http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/MENA-Call-for-Papers.pdf>.

### 帮助塑造公共部门承包的透明度

作为全球财政透明度运动倡议（GIFT）的一部分，IBP与其他公共财政部门的利益相关者协同提高预算透明度、问责性、和参与的全球性规范和标准。我们邀请你参与我们关于“公开合同”的虚拟对话。除了公开预算和税务报道之外，一个公开合同程序是改进财政政策有效性和平等性的重要组成部分。

点击这里来参与世界银行研究所为[减少政府合同中的腐败和效率低下](#)而所做的努力。参与者会在接下来的几个星期回答10-15个迷你问卷调查。完成每个问卷调查的时间不超过1分钟。

## 新出版物

### 阿塞拜疆:国家预算组织2012年预算指南现已出版

阿塞拜疆国家预算组织（NBG）目前已出版了用阿塞拜疆语写的2012年预算指南。NBG制作的这本指南运用易懂的语言以一种简单且详尽的格式来帮助公众理解和分析国家预算里的重要信息。这本新的指南突出显示了公众普遍关注项目的开支信息，例如健康、教育和社会项目；它包含了关于学校费用、社会帮助穷人和老年人的费用、以及教师和卫生工作者的薪水等详细信息。该指南还以一种能让几乎没有预算方面知识的读者所理解的方式来解释更广泛的发展问题、阿塞拜疆对于石油和天然气的依赖、及其总收入和支出。NBG新的预算指南不单用了简化的语言、数据和图形表示来讲解预算，它的讲解方式还有助于运用这一信息来进行预算宣传、分析、和监督工作，并鼓励公众参与政策决定过程。2012年的预算指南目前没有英文版本，但可以在线阅读阿塞拜疆语版本。

如想要更多信息，请浏览国家预算组织的网站<http://www.nbg.az/>.

### 来自拉丁美洲的证据和经验（ELLA）：资料列表

[ELLA倡议](#)最近为在拉丁美洲从事影响预算透明度工作的民间社会组织发布了一份[资料列表](#)。资料涉及了在整个拉丁美洲过去和目前的预算工作，包括出版物、录像、播客、采访、简要、案例、报告、和很有用组织的列表。该列表囊括了所有关于预算透明度的话题，它分为三个部分：预算和公共政策、透明度和信息获得、及公民参与。下面浏览一下列出的大约30份材料中的一些资料：

- **预算和公共政策**

[出版物列表：预算和人权](#)

这份列表展示了重要的预算和人权出版物，如关于预算分析的指南和工具书、关于特定的人权的解释、及显示团体工作的国家案例。

- **透明度和信息获得**

[专家采访：我们的立场是什么？拉丁美洲知情权和透明度的状况](#)

对言论和信息自由区域联盟的执行秘书卡琳娜班菲（Karina Banfi）进行的采访，采访内容有关批准和实施信息自由法的必要性，以及民间社会在推动这些法律的批准和实施中所起到的重要作用。

- **公民参与**

[摘要：提高公民参与地方治理的程度：拉丁美洲地方公民理事会](#)

这个摘要强调了促使来自玻利维亚、巴西、哥伦比亚、墨西哥、巴拉圭、和秘鲁的民间社会组织制定新的机制来促进地方公民参与的重要结果、设计特点和环境因素。