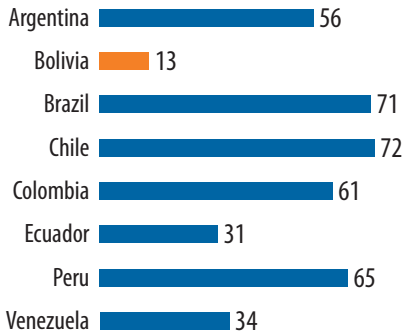




Calificación: 13 (de 100) Provee poca información al público en sus documentos presupuestarios.

Cómo se compara Bolivia con sus vecinos?



Resultados Principales

Las calificaciones obtenidas en 92 preguntas de la Encuesta de Presupuesto Abierto (ver recuadro de texto) se usan para compilar calificaciones objetivas y el rango de la transparencia relativa de cada país.

La calificación de Bolivia indica que el gobierno provee al público poca información sobre las actividades presupuestarias y financieras del gobierno evaluadas por la Encuesta. Esto hace virtualmente imposible que los ciudadanos exijan que el gobierno rinda cuentas sobre el uso del dinero público.

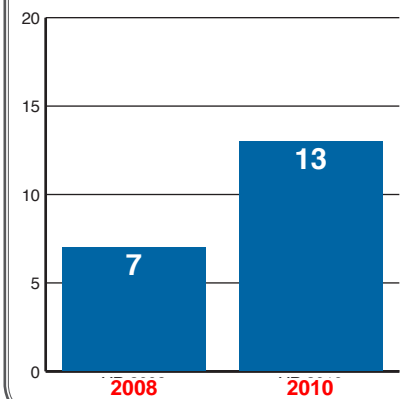
La calificación de Bolivia es la más baja de los ocho países encuestados en Suramérica.

Información contenida en los documentos presupuestarios públicos

Idoneidad y disponibilidad de los ocho documentos presupuestarios clave

Documento	Calificación del Nivel de Información *	Condición
Documento Preliminar	E	Producido, No publicado
Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo	E	Producido, No publicado
Presupuesto Aprobado	A	Publicado
Presupuesto Ciudadano	E	No se produce
Informes Entregados Durante el Año	A	Publicado
Revisión de Mitad de Año	E	Producido, No publicado
Informe de Fin de Año	E	Publicado
Informe de Auditoría	D	Publicado

Calificaciones del OBI en Dos Encuestas



* Las calificaciones referentes a la exhaustividad de la información suministrada en cada documento y su accesibilidad se calculan a partir del promedio de las puntuaciones recibidas en un subconjunto de preguntas de la Encuesta de Presupuesto Abierto 2010 relacionadas con cada documento. Una puntuación promedio de entre 0 y 20 (poca información) recibe una calificación de E; entre 21 y 40 (mínima) recibe una calificación de D; entre 41 y 60 (alguna) recibe una C; entre 61 y 80 (considerable) recibe una B; y entre 81 y 100 (extensa) recibe una A.

La **Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo** es el instrumento de política más importante del gobierno. En el documento se plantea cómo se pretende recaudar ingresos tributarios y de otras fuentes y gastar esos fondos en apoyo de las prioridades establecidas, traduciendo así sus objetivos de políticas en acciones concretas. En Bolivia, la propuesta de presupuesto no se publica. El Ejecutivo hace una breve presentación a los medios de comunicación.

El **Documento Preliminar** expone los parámetros globales que definirán el próximo presupuesto. Bolivia produce un Documento Preliminar pero no está a la disposición del público.

El **Presupuesto Aprobado** se convierte en ley nacional. Por ello es el punto de partida de todo esfuerzo destinado a monitorear la ejecución del presupuesto. En términos generales, el Presupuesto Aprobado debe suministrar al público los datos que éste puede utilizar para evaluar las prioridades establecidas por el gobierno en materia de políticas y exigirle rendición de cuentas. Bolivia publica un Presupuesto Aprobado con información exhaustiva.

El **Presupuesto Ciudadano** es una presentación no-técnica del presupuesto del gobierno cuya intención es posibilitar que el público—incluyendo a quienes no están familiarizados con las finanzas públicas—entienda los planes del gobierno. Bolivia no produce un Presupuesto Ciudadano.

Los **Informes Entregados Durante el Año** proveen una imagen de los efectos del presupuesto durante el año fiscal. Permiten comparaciones con las cifras del Presupuesto Aprobado y así facilitan los ajustes. Bolivia publica Informes Entregados Durante el Año que son exhaustivos.

La **Revisión de Mitad de Año** ofrece una visión panorámica de los efectos del presupuesto para el punto medio del año presupuestario y explica cómo los cambios en los supuestos macroeconómicos afectan las políticas del presupuesto. La información contenida en dicho informe permite la evaluación del desempeño del gobierno en temas fiscales comparado con el plan establecido en el presupuesto original. De esta manera se permite al gobierno, a la asamblea legislativa y al público determinar si es necesario realizar ajustes que afecten ingresos, gastos o endeudamiento durante los últimos seis meses del ejercicio. Bolivia elabora una Revisión de Mitad de Año, pero no la pone a disposición del público.

El **Informe de Fin de Año** compara la ejecución del presupuesto en la práctica con el Presupuesto Aprobado. Los Informes de Fin de Año pueden informar a los hacedores de políticas sobre las políticas tributarias, los requerimientos de la deuda y las principales prioridades de gasto para los años fiscales siguientes. Bolivia publica un Informe de Fin de Año, pero el documento presenta serias deficiencias. No incluye, por ejemplo, explicaciones acerca de la diferencia entre los indicadores originales de desempeño y el resultado real.

Encuesta de Presupuesto Abierto 2010

Bolivia

La Encuesta de Presupuesto Abierto del International Budget Partnership evalúa la disponibilidad al público de los ocho documentos presupuestarios y la exhaustividad de los datos contenidos en estos documentos. La Encuesta también evalúa la vigilancia del presupuesto fornecida por el poder legislativo y la institución superior de auditoría (ISA) y también las oportunidades disponibles al público para participar en el proceso de decisión acerca del presupuesto.

La investigación de la Encuesta de Presupuesto Abierto fue realizada por:

Javier Gomez
Juan Luis Espada
Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA)
Avenida Jaimes Freyre N° 2940
jgomez@cedla.org
jlespada@cedla.org

El **Informe de Auditoría** es una evaluación de las cuentas que presenta el gobierno por parte de la Institución Suprema de Auditoría del país. Informa si el gobierno ha recaudado los ingresos y gastado los fondos públicos de acuerdo con el presupuesto autorizado, si la contabilidad del gobierno es balanceada y precisa y si hubo problemas en el manejo de los fondos públicos. Bolivia publica un Informe de Auditoría, pero el documento es poco exhaustivo.

Participación Pública e Instituciones de Rendición de Cuentas

Más allá de mejorar la disponibilidad y exhaustividad de los documentos presupuestarios clave, hay otras maneras en las que el proceso presupuestario de Bolivia podría hacerse más abierto. Éstas incluyen asegurar la existencia de un legislativo y institución suprema de auditoría (ISA) fuertes, que provean una vigilancia del presupuesto efectiva y mayores oportunidades para que el público participe en el proceso presupuestario.

¿Son efectivos los órganos de supervisión en su papel en el presupuesto?

Órgano de Supervisión	Fortaleza**
Legislativo	Moderada
ISA	Moderada

** La eficacia de la legislatura y de la Institución Suprema de Auditoría se calcula a partir del promedio de las puntuaciones recibidas en un subconjunto de preguntas de la Encuesta de Presupuesto Abierto 2010 relacionadas con cada institución. Una puntuación promedio de entre 0 y 33 recibe una calificación de débil; de 34 a 66, moderada; y de 67 a 100, fuerte.

De acuerdo con la Encuesta de Presupuesto Abierto, la vigilancia del presupuesto que lleva a cabo el legislativo en Bolivia es inadecuada porque no:

1. tiene atribuciones plenas para modificar la Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo al inicio del año; y
2. sostiene discusiones abiertas sobre el presupuesto.

De acuerdo con la Encuesta de Presupuesto Abierto, la vigilancia del presupuesto que provee la ISA de Bolivia es inadecuada porque no:

1. posee recursos suficientes para ejercer su mandato de manera efectiva;
2. tiene canales de comunicación con el público inadecuados; y
3. emite informes sobre las medidas e seguimiento emprendidas por el ejecutivo para hacer frente a las recomendaciones de auditoría.

Recomendaciones

Bolivia debería:

- publicar la Propuesta de Presupuesto del Ejecutivo, el Documento Preliminar y la Revisión de Mitad de Año en los sitios web del gobierno;
- publicar un Presupuesto Ciudadano;
- proporcionar oportunidades para que el público pueda asistir a las audiencias legislativas sobre el presupuesto; y
- aumentar los poderes de la asamblea legislativa y la ISA para proporcionar una supervisión más exhaustiva de la ejecución del presupuesto.