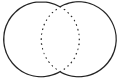


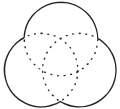
Обзор



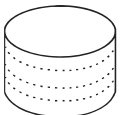
Прозрачность:

62 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие
общественности:

26 /100



Надзор за бюджетом:

61 /100

Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

Исследование по открытости бюджета представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 8-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 120 стран мира.

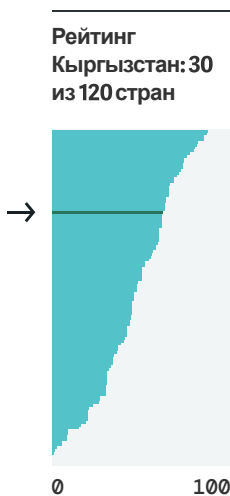
Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), Международные и региональные отчеты за 2021 г., сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

Прозрачность

Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности Кыргызской Республики составляет **62** (из 100).

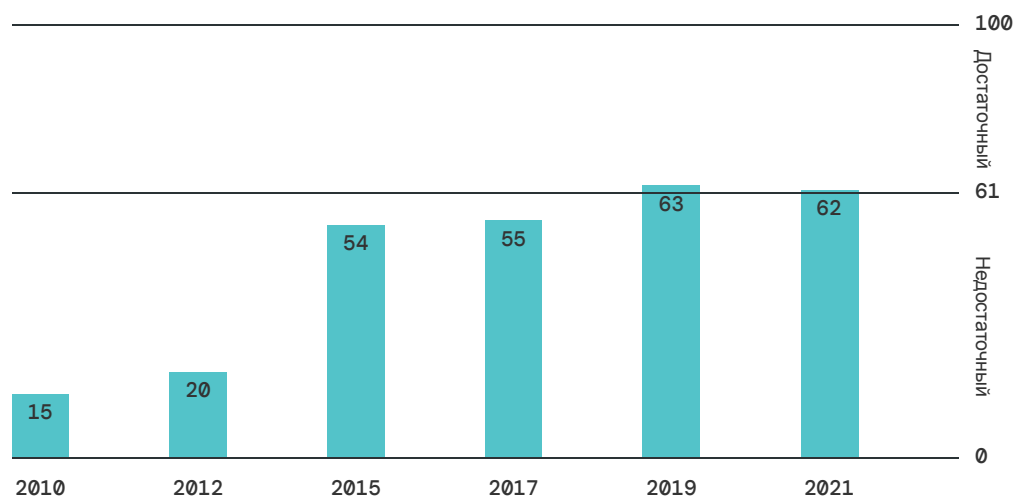
Бюджетная прозрачность Кыргызстан по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	87
Россия	73
Казахстан	63
Кыргызская Республика	62
Азербайджан	57
Turkey	55
Таджикистан	16

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Кыргызстан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



Кыргызстан: динамика бюджетной прозрачности

KEY

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- ⊘ Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Предварительное бюджетное заявление	⊘	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	⊘	⊘	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	⊘	⊘	●	⊘	⊘	⊘
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

Кыргызстан: доступность ключевых бюджетных документов

KEY	
● 61-100 / 100	
● 41-60 / 100	
● 1-40 / 100	

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2021	89
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2021	71
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2020	89
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2021	67
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2020	48
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2020	Не производился

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2019	52
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2019	62

Оценка бюджетной прозрачности Кыргызстана за 2021 г. схожа с оценками, полученными в 2019 г.

Рекомендации

Кыргызстан должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- своевременно публиковать полугодовые обзоры в официальных и открытых источниках, пересмотренные и обновленные оценки расходов и доходов;
- публиковать отчеты о деятельности всех министерств в рамках годового отчета с информацией о фактических расходах, достижении целей и результатах по всем бюджетным программам;
- улучшить полноту информации в текущих отчетах, опубликовав расходы на программы административного бюджета;
- последовательно публиковать описательную часть годового отчета с пояснительным описанием исполнения бюджета.

Участие общественности

Исследование по открытости бюджета также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с Принципами участия общественности в финансовой политике Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

Кыргызстан получил **26** баллов (из 100).

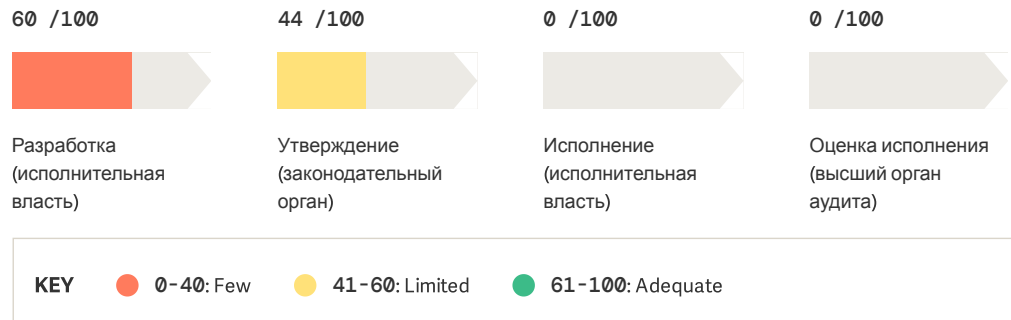
Кыргызстан: участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
Грузия	44
Россия	28
Кыргызская Республика	26
Азербайджан	9
Казахстан	9
Таджикистан	0
Turkey	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



Рекомендации

Министерство финансов Кыргызской Республики создал предбюджетные обсуждения в ходе разработки бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе, также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- обеспечить продолжение работы механизмов взаимодействия с гражданами на этапе исполнения бюджета;
- активное взаимодействие с социально-уязвимыми группами населения напрямую или через представляющие их организации гражданского общества;
- убедиться, что граждане получают достаточную информацию до обсуждения предварительного бюджета, чтобы обеспечить конструктивное участие.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проводил общественные слушания, связанный с утверждением республиканского бюджета, но также парламент должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- разрешить представителям общественности или организациям гражданского общества выступать в ходе слушаний по исполнению республиканского бюджета.

В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе, Счетная палата Кыргызской Республики должна уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет оказывать участие в разработке методологии аудита бюджета и содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.

Надзор за бюджетом

В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Кыргызстане, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **61** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже.

Надзор со стороны Парламента



Аудиторская проверка



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Рекомендации

Жогорку Кенеш КР обеспечивает достаточный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и надзор на этапе реализации. Для улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- бюджетное предложение исполнительной власти должно быть передано на рассмотрение в парламент не менее, чем за два месяца до начала бюджетного года;

- парламентские комитеты должны изучить Бюджетное предложение исполнительной власти и опубликовать их с анализом на официальном сайте парламента;
- парламентский комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами на официальном сайте парламента;
- на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом до того, как исполнительная власть перераспределит средства между административными единицами, указанными в принятом бюджете, в течение бюджетного года;
- парламентский комитет должен изучить аудиторский отчет и опубликовать доклад с их выводами на официальном сайте парламента.

Для укрепления независимости и улучшения надзора за аудитом, со стороны Счетной палаты КР рекомендуется принять следующие меры:

- обеспечить достаточное финансирование высшего контрольного органа для выполнения своих обязанностей, как это определено независимым органом (например, законодательным или судебным органом);
- обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Кыргызстан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

**Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

Методология

- В **Исследование по открытости бюджета** 2021 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2020 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Edil Eraliev

Общественное объединение «Партнерская группа "Прецедент"»

eralievedil@gmail.com; precedentinfo@gmail.com.

- С целью еще большего усиления исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом.