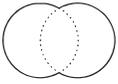


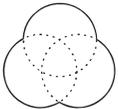
## Обзор



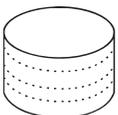
## Прозрачность:

63 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие  
общественности:

9 /100



## Надзор за бюджетом:

61 /100

## Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

**Исследование по открытости бюджета** представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 8-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 120 стран мира.

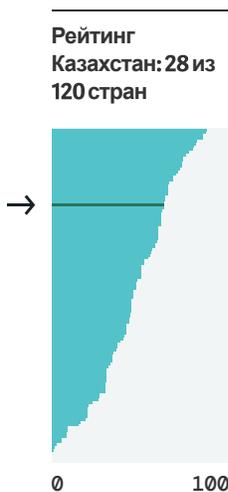
Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), Международные и региональные отчеты за 2021 г., сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте [www.internationalbudget.org/open-budget-survey](http://www.internationalbudget.org/open-budget-survey).

# Прозрачность

Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Казахстана составляет **63** (из 100).

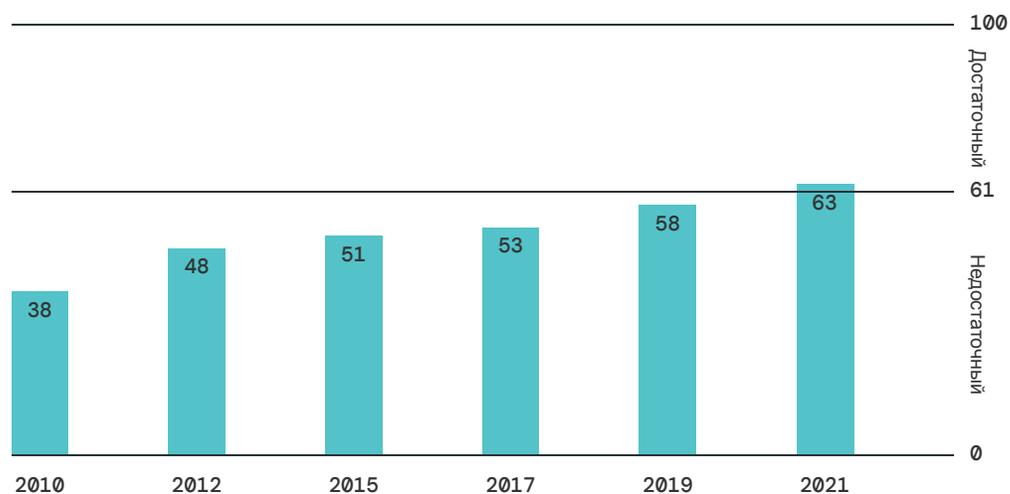
## Бюджетная прозрачность Казахстан по сравнению с другими странами



Среднее значение по всему миру	45
Грузия	87
Россия	73
<b>Казахстан</b>	<b>63</b>
Кыргызская Республика	62
Монголия	60
Азербайджан	57
Turkey	55
Таджикистан	16

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

## Казахстан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



## Казахстан: динамика бюджетной прозрачности

**KEY**

- Доступно для общественности
- Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
- Не разрабатывались

Документ	2010	2012	2015	2017	2019	2021
Предварительное бюджетное заявление	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: yellow;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Проект бюджета	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Утвержденный бюджет	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Гражданский бюджет	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>
Текущие отчеты	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Полугодовой обзор	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: red; border: 1px solid red; border-radius: 50%; padding: 2px;">○</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Годовой отчет	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>
Аудиторский отчет	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>	<span style="color: green;">●</span>

# Казахстан: доступность ключевых бюджетных документов

KEY	
<span style="color: #008080;">●</span>	61-100 / 100
<span style="color: #4682B4;">●</span>	41-60 / 100
<span style="color: #90EE90;">●</span>	1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2021	89
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2021	47
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2021	89
Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2021	Не производился
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2019 & 2020	89
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2020	85

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов, полученных при достижении целей бюджетной политики.	2019	83
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2019	67

Оценка бюджетной прозрачности Казахстана за 2021 г. почти, как оценки 2019 г.

## Что изменилось в 2021 году?

Казахстан повысил уровень доступа бюджетной информации посредством:

- Увеличение информации, представленной в Бюджетном предложении исполнительной власти.

Однако Казахстан снизил доступность бюджетной информации посредством:

- Не был составлен Гражданский бюджет.

## Рекомендации

Казахстан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

- Включить в Проект бюджета больше финансовой и нефинансовой информации за предыдущие годы и оценки воздействия государственной политики на доходы и расходы.
- Своевременно разрабатывать и публиковать Гражданский бюджет, в частности, версии проекта бюджета, утвержденного бюджета и годового отчета.

# Участие общественности

**Исследование по открытости бюджета** также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с [Принципами участия общественности в финансовой политике](#) Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

Казахстан получил **9** баллов (из 100).

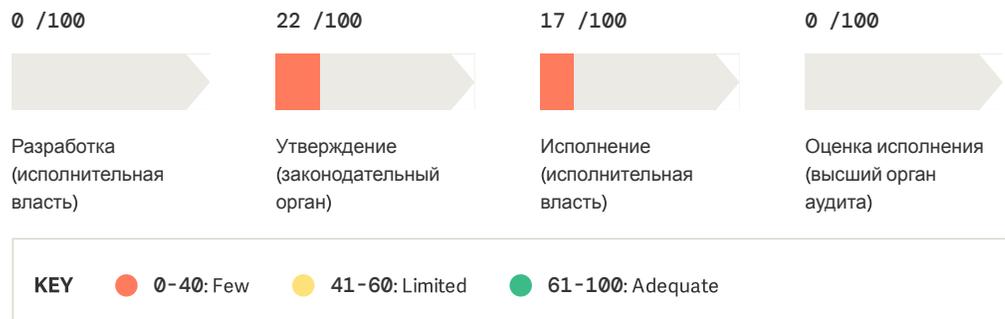
## Казахстан: участие общественности по сравнению с другими странами

Среднее значение по всему миру	14
Грузия	44
Россия	28
Кыргызская Республика	26
Монголия	13
Казахстан	9
Азербайджан	9
Таджикистан	0
Turkey	0

0 Недостаточный 61 Достаточный 100

Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

# Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



## Рекомендации

Министерство финансов Казахстана создало совет в ходе исполнения бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создание механизмов для привлечения общественности к разработке бюджета.
- Создать механизм для выявления потребностей населения в информации по бюджету.
- Расширение механизмов исполнения бюджета, позволяющих привлечь любую организацию гражданского общества или представителя общественности, которые желают принять в нем участие.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Парламент Казахстана создал Рабочую группу, связанный с утверждением годового бюджета, но также должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить любому представителю общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по Проекту бюджета до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет оказывать помощь в разработке его программы аудита и содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.

# Надзор за бюджетом

В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Казахстане, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **61** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны  
Парламента



Аудиторская  
проверка



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

## Рекомендации

Парламент Казахстана обеспечивает Достаточный надзор на этапе планирования бюджета и Достаточный надзор на этапе реализации. Для дальнейшего улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный орган должен обсуждать бюджетную политику до внесения на рассмотрение бюджетного предложения исполнительной власти, и утвердить рекомендации по предстоящему бюджету.

- Законодательный комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами онлайн.
- На практике обеспечить проведение консультаций законодательным органом в случае необходимости сокращения расходов исполнительной властью из-за дефицита доходов.

Для укрепления независимости и улучшения контроля со стороны Счетного Комитета Казахстану рекомендуется принять следующие меры:

- Требовать законодательного или судебного одобрения назначения и смещения с должности руководителя высшего контрольного органа.
- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

### **Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений**

Казахстан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

*\*Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

# Методология

---

- В **Исследование по открытости бюджета** 2021 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2020 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемом в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Janar Jandosova; Fatima Jandossova  
Исследовательский центр «Sange»  
Almaty, 27 Mamyр-1, office 19, Kazakhstan  
janar.sange@gmail.com; fjandossova@gmail.com

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Казахстане - еще и представителем Министерства финансов РК.